



Cuenta Pública 2018 - 2019
CARLOS MONTES CISTERNAS
PRESIDENTE



CUENTA PRESIDENCIA SENADO 2018-2019 PRESIDENTE, SENADOR CARLOS MONTES CISTERNAS

“LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA FRENTE A LOS CAMBIOS”

Senadoras, senadores; diputados, diputadas, a todos los que nos acompañan:

Hace un año, los senadores socialistas me propusieron y los senadores de la Democracia Cristiana, el PPD, Revolución Democrática e independientes, me entregaron la responsabilidad y el honor de dirigir la Corporación.

Agradezco esa confianza.

Asumí esta responsabilidad consciente del peso del Senado en nuestra democracia. Consciente,

además, de la importancia de la Presidencia de esta Corporación en su conducción y fortalecimiento.

Sabía que no se trataba de cumplir un rol meramente administrativo, porque el momento era -y sigue siendo- determinante para nuestro futuro político.

La democracia atraviesa enormes dificultades a nivel global y nacional.

Uno de los síntomas es que la ciudadanía desconfía del valor de nuestra labor como sus representantes y legisladores.

Encuentran soporte a sus reclamos cada vez que somos incapaces de dar respuestas oportunas y efectivas a problemas tan graves como la vulneración de la infancia, las brechas en salud o las pensiones indignas.

Hay un problema de fondo y tenemos el deber de señalarlo.

La actividad política se ha vuelto intrascendente frente a demandas complejas, ha perdido efectividad y legitimidad.

Por eso la distancia. Por eso el malestar.

Explicaciones hay varias.

Muchas decisiones relevantes han quedado relegadas al mercado. Otras se han trasladado a entidades privadas o multilaterales. En definitiva, gran parte de la dirección de la vida en común está fuera del control democrático.

También ha contribuido la persistente herencia de una transición que generó importantes avances, pero que fue menos exitosa en abrir espacios al cambio, la deliberación y la superación de la enorme desigualdad.

Ante problemas sociales y políticos muy complejos, nacionales o globales, el Congreso no ha cambiado sustantivamente sus maneras de trabajar.

Todos somos responsables de que la capacidad de procesamiento político y legislativo se haya visto superada por la realidad.

Hace años se arrastra un escenario que exige con urgencia mayor voluntad política.

Porque no hablamos sólo de un problema de eficacia legislativa. Hablamos de que está en juego la propia legitimidad de la institucionalidad democrática, vale decir, la capacidad para representar y procesar las demandas de los ciudadanos y ciudadanas, para dar respuestas institucionales, eficaces y sostenibles, a sus anhelos y temores.

Lo más fácil es mirar para el lado cuando se cree tener posiciones de poder aseguradas.

No creo en eso.

En el pasado, vimos debilitarse gravemente la democracia chilena. Y hemos visto en la experiencia internacional la rapidez con que se resquebrajan las bases democráticas más elementales para una convivencia pacífica. Miremos la situación de Venezuela, de Nicaragua, de Honduras o de Brasil.

Hace rato que este no es un problema lejano. Debemos entender que ya es nuestro problema. Como Senado tenemos un rol protagónico que asumir.

Por eso, junto al Vicepresidente Carlos Bianchi, nos propusimos iniciar un camino de transformaciones, tratando de aportar en dos objetivos primordiales:

- Mejorar la calidad del debate político y de las leyes.
- Vincularnos mejor a la ciudadanía.

Ello significaba hacer de esta casa un lugar central de debate con la ciudadanía acerca de nuestras formas de convivencia, nuestro horizonte de derechos y nuestros objetivos de desarrollo.

Lejos de ser administrativos, estos eran y son objetivos políticos.

La perspectiva política con sentido de país y de largo plazo es, precisamente, lo que debemos fortalecer si queremos recuperar la conexión con la ciudadanía. Estamos aquí para acoger y procesar sus demandas.

Adicionalmente, siguiendo nuestra identidad política y la necesidad de fortalecer el juego democrático, nos propusimos contribuir a la articulación de la oposición y al acercamiento de sus partidos.

Ahora que culmina la función como Presidente, ha llegado el momento de hacer un breve balance de lo realizado, de los avances y problemas.

Pero no quiero limitarme a una memoria. Quiero también hablar del futuro, hacer una reflexión política sobre los desafíos que siguen pendientes.

En primer término, advertimos la carencia de un proyecto institucional y objetivos claros.

Nuestros enormes desafíos sólo pueden enfrentarse si entre todos logramos darle una orientación coherente a este barco. No es posible que carezcamos de un debate que nos permita delimitar y abordar sus contenidos.

Es un error pensar que por ser una institución republicana contamos con un mandato y prácticas intocables.

Al igual que cualquier otra entidad, requerimos un plan institucional, principios básicos, objetivos de corto, mediano y largo plazo, hacia los cuales caminar, de acuerdo a las exigencias actuales.

Chile espera de nosotros un diagnóstico y una hoja de ruta compartida, que nos vuelva a situar como el hogar de la deliberación democrática.

En la relación con la sociedad tratamos de instalar formas institucionalizadas de escucha y conversación pública, así como de difusión de sus contenidos. Realizamos más de 60 seminarios y encuentros, con unos 8.000 asistentes.

Quizás lo más significativo fue el diálogo con los estudiantes secundarios, que denominamos Tres Poderes del Estado.









También tuvimos interacción con dirigentes sociales en dos masivos eventos y en la producción de un libro sobre los 50 años de la ley de Juntas de Vecinos.

Junto al Colegio de Profesores, llevamos adelante diversos talleres de formación de profesores, para implementar los planes de educación cívica. El edificio del Congreso en Santiago se abrió más a las voces del país y de la ciudad.

En relación a lo administrativo hay diversos avances en inversión.

Entre otras cosas, con el MOP concordamos en que se formularía un proyecto de edificio institucional en el estacionamiento, que está en proceso.

Con el Ministerio de Energía acordamos la instalación de paneles solares en la techumbre del edificio en Santiago.

Con el Ministerio del Medio Ambiente suscribimos un acuerdo para avanzar en sostenibilidad, reduciendo el uso de agua y papel.

Se realizaron también inversiones en algunos espacios públicos, como las tribunas y el sector destinado a los gráficos de prensa.

Tenemos grandes déficit y retrasos en el modelo administrativo, desafío ineludible para la nueva dirección ejecutiva.

El sistema de dirección ha sido un obstáculo para avanzar.

Propusimos redefinir el rol de Régimen Interior, entendiendo su quehacer como dirección global y estratégica, lo que fue acordado por unanimidad de los comités.

También propusimos cambios en la dirección ejecutiva, convocando a concursos públicos para Secretario General y Prosecretario administrativo y expusimos la necesidad de fortalecer las áreas legislativa y de comunicación y tecnología.

Nos ocupamos, asimismo, de la equidad de género. Pusimos en marcha un nuevo protocolo para casos de acoso al interior de la Corporación e impulsamos la creación de una Comisión sobre Mujer y equidad de género.

En el plano legislativo desarrollamos seminarios sobre democracia, desarrollo económico, control constitucional, modelo municipal y otras materias.

También impulsamos iniciativas sobre cambios en el tratamiento de proyectos de ley prioritarios. Se puso en marcha la Oficina de Presupuestos del Congreso Nacional con la Cámara de Diputados. Se propusieron cambios, que no avanzaron, en el gobierno corporativo de la Biblioteca del Congreso Nacional. Debemos fortalecer los vínculos con centros de producción de conocimientos nacionales y extranjeros.

Planteamos la necesidad de pasar a una etapa superior en la diplomacia parlamentaria y en nuestras relaciones internacionales.

Pero cualquier avance pierde sentido si no somos transparentes.

El control social es hoy una condición de la marcha de la democracia y de la legitimidad del Parlamento. La transparencia fortalece nuestro trabajo.

Las sesiones de comisión hoy, en su gran mayoría, están siendo públicas y transmitidas por TV o streaming. Sólo en los últimos nueve meses se transmitieron 520 sesiones, más que triplicando el promedio mensual anterior.

Los informes de asesorías externas, desde el 2015, están en un 99% en nuestro sitio web, totalizando cerca de 7.000 informes.

Es cierto que sobre esto tuvimos diferencias políticas serias, pero en definitiva se encontró el camino de avance en transparencia.

Tenemos enormes desafíos. Pero en un año pudimos comprobar que era posible dar pasos en la dirección adecuada.

Por eso no veo razón para el escepticismo o para el pesimismo. Tenemos las capacidades para impulsar cambios. Así lo demuestra esa gran iniciativa que es el Congreso del Futuro. Nuestro principal activo es la legitimidad democrática que nos da ser el espacio donde prima la razón y no la fuerza.



Los informes de asesorías externas

Asesorías externas
del 2015 a la fecha

99%

Están en nuestro sitio web

Cerca de

7.000

Informes

Creo necesario recordarlo, porque en tiempos de crisis de la política, éste es un activo frágil que hay que cuidar.

Quiero destacar también, dentro de los activos, que el Senado cuenta con un equipo humano formado por funcionarios de gran capacidad y compromiso.

La jornada de trabajo realizada en enero pasado mostró ese talento, con presentaciones que constituyen un aporte al trabajo colectivo que tenemos por delante.

Evidentemente, también disponemos de muchos recursos económicos materiales -41 mil millones del Senado; 12.500 millones la biblioteca- cuyo uso podría ser mejor, con innovaciones tecnológicas y de gestión.

Espero sinceramente que a estos activos se sume uno adicional: el creciente convencimiento de todos nosotros de que las cosas no pueden seguir igual.

Aunque no es compartido por todos ni advertido con el mismo nivel de urgencia, es un puntal determinante para cualquier cambio.

Por supuesto que también albergamos dificultades que impiden los avances.

Uno de los mayores obstáculos para la deliberación en nombre del bien común es, en algunos casos, el excesivo individualismo y cortoplacismo.

Someter cualquier discusión al cálculo sobre lo que me afecta o me perjudica en lo personal, en términos electorales o de intereses de grupo, es el veneno más potente contra las transformaciones duraderas.

Eso fue evidente ante la decisión de realizar cambios en el equipo directivo.

Siempre es posible hacer las cosas mejor y quizás faltó comunicación, pero surgieron reticencias, miedos, mitos, muchos de ellos infundados.

Tenemos un concurso en marcha -se presentaron 17 postulantes a la Secretaría General, siete fueron seleccionados, ya entrevistamos a estos siete e hicieron presentaciones de gran contenido, calidad y aporte. Además, se ha abierto la inscripción de postulantes al cargo de prosecretario. Todo esto evaluado por una consultora seria e independiente. No hubo despidos ni incorporaciones inducidas por la Mesa Directiva. Respecto de las plantas, se realizaron los contactos con la Dirección de Presupuestos, instalando una mesa de trabajo para avanzar en la materia.

En el plano político, quisiera señalar como parte importante de esta gestión la labor política de articulación de la oposición.

Quiero recordar que desde un comienzo señalé que no sería neutral.

Sin traicionar mis posiciones políticas busqué ejercer el cargo de Presidente con seriedad y ecuanimidad, con disponibilidad permanente para relacionarme adecuadamente con el Gobierno del Presidente Piñera.

Me parece que ese objetivo se logró plenamente.

Nadie en el Ejecutivo puede quejarse que no hubo en esta Presidencia la disposición para la tramitación de proyectos y para la discusión seria y respetuosa de temas relevantes.

Reconozco y valoro la actitud constructiva e institucional de las bancadas de Renovación Nacional, la UDI y Evopoli.

Quise aportar a que la oposición tuviera ciertas instancias de reflexión y entendimiento en temas relevantes, sabiendo que la coordinación política será gradual y lenta.

Hacia adelante creo que debemos movernos con decisión en dos direcciones complementarias:

Por un lado, sintonizar con la ciudadanía a través de un trabajo territorial y un diálogo permanente con los ciudadanos.

Por otro lado, a través de la generación de acuerdos en temas claves, como lo previsional, la salud, la reforma del Estado, la nueva Constitución, la nueva educación pública, seguridad y capacitación laboral, entre otros.

Produjimos en esta materia diálogos políticos muy relevantes, especialmente en materia tributaria y previsional, donde tuvimos diversos foros, paneles, minutas y grupos de trabajo.

En sus escritorios hay un libro sobre reforma del Estado, que surge de uno de los grupos de trabajo que ahí hubo y es muy interesante de estudiar y discutir.

La tarea por delante es muy grande y deben redoblar los esfuerzos de articulación política y debate.

Senadores y senadoras.

Conducir esta institución no es sencillo.

Menos aun cuando se tiene la voluntad de introducir cambios.

No podemos seguir concibiendo al Senado como una fábrica de leyes. Es también el principal foro político y centro de debate público del país.

Tampoco podemos seguir creyendo que nuestra democracia estará siempre a resguardo de las amenazas del populismo y el autoritarismo.

Necesitamos un Senado y un Congreso Nacional más activo, más transparente, más sintonizado con los problemas, más dinámico, más abierto. En síntesis y con claridad: necesitamos reformar el Senado.

Chile seguirá cambiando. La pregunta es si nosotros, como institución e individualmente, sabremos cambiar a tiempo.

Tenemos una tarea ineludible: poner en marcha un Plan de Desarrollo y una estructura interna que lo posibilite. Y eso requiere voluntad y hechos tangibles. El principal cuello de botella es el sistema de dirección, que está en proceso de cambio.

Soy un convencido que fortalecer la democracia, tanto en su expresión institucional como en su dinámica ciudadana, es necesario no sólo para el desarrollo económico, sino para la convivencia cívica.

Y eso debe partir, como lo he señalado en otras ocasiones, por desarrollar una visión compartida acerca de las “tres D”: sobre el fortalecimiento de la democracia, sobre un desarrollo dinámico y sustentable, y sobre el combate a las diversas formas de desigualdad.

Todos tenemos la responsabilidad de contribuir a definir ese horizonte. Y el Senado es el mejor lugar para deliberar.

A mi sector político quiero decirle que así como busqué, desde esta posición, facilitar la existencia de una oposición unida, contribuir a ello, seguiré trabajando desde mi escaño y desde mi territorio para que sea no sólo una oposición unida, sino que también una oposición triunfante.

Quiero culminar agradeciendo la confianza de las senadoras y senadores y el apoyo de los comités y de la comisión de Régimen Interior. Especialmente quiero agradecer a los senadores y senadoras socialistas.

Agradezco también a todos los funcionarios, encabezados por el Secretario General, don Mario Labbé, que el día viernes culmina su labor y recibirá en su momento el homenaje que merece. Agradezco, asimismo, el trabajo conjunto con el Vicepresidente, senador Carlos Bianchi. Agradezco a todo el equipo con que llevamos adelante el trabajo de la Presidencia.

Deseo éxito, muy sinceramente, a la nueva mesa que elegiremos el próximo martes y con la cual esperamos colaborar decididamente en los esfuerzos transformadores.

Muchas gracias.





Fotografía
Gráfico Senado

Diseño
Macarena Nicolás O.

Valparaíso, marzo de 2019